Submission Note

The Institute of Hydrology, Meteorology and Environmental Studies – IDEAM, leading hydrological and meteorological authority in Colombia, welcomes the opportunity to submit the attached information in accordance with paragraph 8 of the draft conclusion FCCC/SBI/2012/L.23 on the provision of financial and technical support for National Communications from Parties not included in Annex I to the Convention.

The following document includes a brief analysis on the allocation of donation funds in the development of Colombia's two national communications. Given the intervention and contribution of several agencies and representatives from economic sectors, direct costs incurred by the Government of Colombia are still a subject of analysis, and results will be made available in the future.

Donaciones internacionales en la elaboración de las Comunicaciones Nacionales de Colombia. Costos de las Comunicaciones nacionales de Colombia.

IDEAM

Bogotá 9 de Septiembre de 2012.

Contenido

Donaciones internacionales en la elaboración de las Comunicaciones Nacionales de Colombia. Costos de las Comunicaciones nacionales de Colombia[1].

El Objetivo del presente documento es presentar "Los costos asociados a las donaciones internacionales para la elaboración de las comunicaciones nacionales" como primera parte de un un ejercicio dirigido a estimar los costos totales de las comunicaciones nacionales de Colombia ante la CMNUCC, el cual incluirá además "los costos asociados a las contrapartidas de los mismos proyectos" que se desarrollará posteriormente.

Los costos de las donaciones se presentarán con base en dos tipos de datos: los presupuestos de los proyectos de donación y, cuando se cuenta con información, los valores efectivamente ejecutados descritos en los informes financieros de los respectivos coordinadores (Anexo).

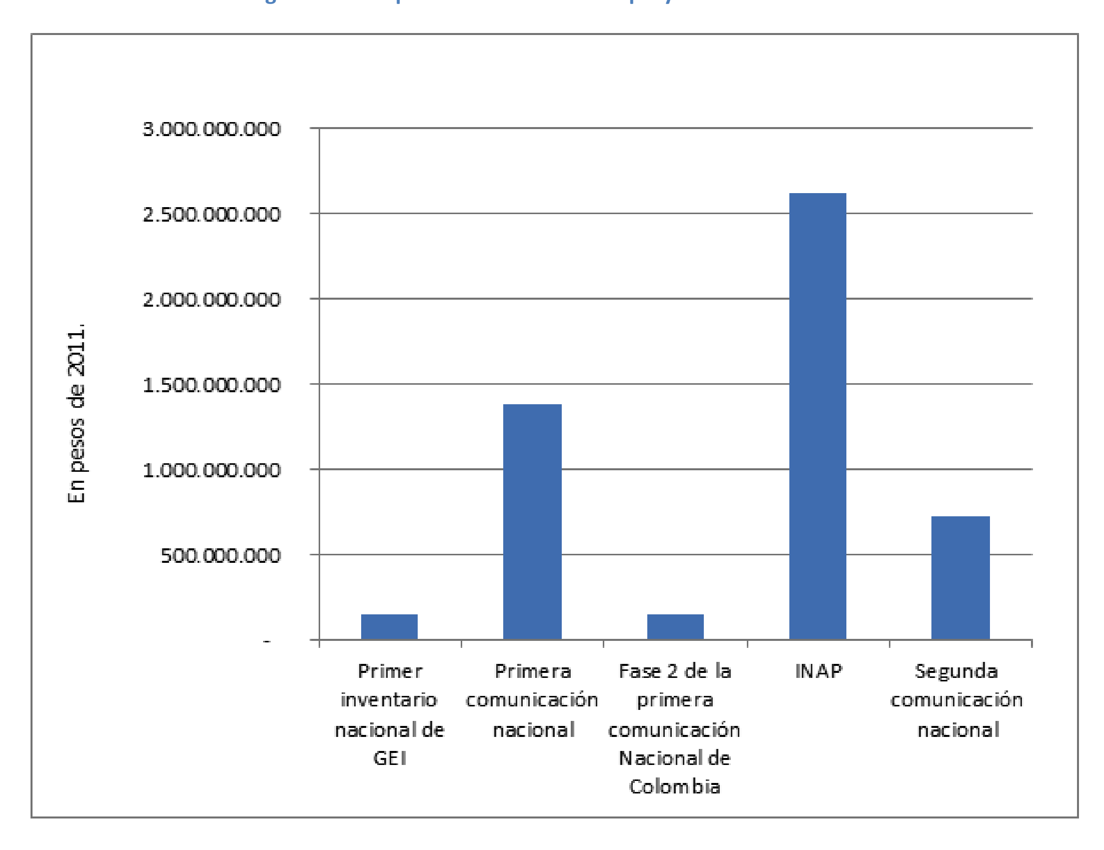
Colombia ha realizado dos comunicaciones nacionales. Sin embargo, para su efectiva realización ha sido necesario el desarrollo de otras actividades complementarias tales como el primer inventario nacional de gases de efecto invernadero, el proyecto piloto de adaptación (INAP), el desarrollo de ejercicios de proyección y producción de escenarios en diferentes escalas temporales y espaciales y el desarrollo de cuidadosas síntesis de lecciones aprendidas.

Todos estos productos relacionados con las comunicaciones nacionales se pueden focalizar en cinco grandes proyectos: Primer inventario nacional de gases de efecto invernadero de Colombia (1997), Primera comunicación nacional de gases de efecto invernadero (2002), fase 2 de la primera comunicación Nacional de Colombia (2004), Proyecto INAP (2005) y Segunda Comunicación nacional (2006).

Comparativamente a pesos de 2011, se pueden observar los costos de los diferentes proyectos en la Figura 1.

[1] Documento preparado por Max Toro Bustillo. Profesional de la Subdirección de Estudios Ambientales IDEAM. Revisado por Vicky Guerrero, coordinadora del grupo de cambio global y aprobado por María Claudia García (Subdirectora IDEAM).

Figura 1: Presupuestos iniciales de los proyectos de donación



Nota: en el primer inventario nacional presentado por el IDEAM en el año 1997 no hubo donación internacional, tal inventario se realizó con recursos de la Institución.

Al observar los resultados expuestos en la Figura 1 es evidente que la segunda comunicación de Colombia, al incorporar los resultados del proyecto INAP tuvo un costo mayor que las dos primeras fases de la primera comunicación nacional y el primer inventario de gases de efecto invernadero sumados. La información relevante de estos proyectos de donación se puede observar en la Tabla 1.

Tabla 1: Resumen de los valores iniciales de cada proyecto de donación.

Denominación en Colombia	Proyecto de donación	Valor inicial	Fecha de inicio y Duración
Fase 1: Primera comunicación Nacional	Se desarrolla bajo el proyecto de donación de fondos del PNUD – GEF denominado: "Enabling Colombia to present its initial national Communication" (Facilitando a Colombia la preparación de su primera comunicación nacional).	345.000 USD	Septiembre de 2002. (2 años incluida la fase 2)
Fase 2: Primera comunicación Nacional	Se realiza bajo aplicación de fondos del PNUD – GEF del proyecto denominado: "Expedited Financing of Climate Change Enabling" Activities (Phase II)". Col/99/G31/1G/99. Financiamiento acelerado de las actividades de apoyo al cambio climatico (Fase II).	100.000 USD	Fecha de inicio: Sep 2003.
Proyecto INAP	Se desarrolla este proyecto bajo la aplicación de fondos GEF-TF056350-CO denominado: "Piloto nacional de adaptación al cambio climático INAP". La coordinación general proyecto estuvo en el IDEAM. DONANTE: GEF (Fondo Mundial para el Medio Ambiente). Administrador de la donación: Banco Mundial. Agencia implementadora o entidad administradora de los recursos: Conservación internacional – CI.	COSTO: 14.9 millones de dólares (Donación: 5.4 millones de dólares; Contrapartida: 7.2 millones de dólares; Otros: 2.3 millones de dólares).	Fecha de inicio del proyecto: 14 de julio de 2006. DURACIÓN: 5 años.
Segunda Comunicación Nacional	Se realiza aplicando los fondos del Proyecto GEF denominado: "Preparación de la Segunda Comunicación Nacional de Colombia ante la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático –CMNUCC-" No. DE PROYECTO O CONVENIO: COL 00045745. DONANTE: GEF (Fondo Mundial para el Medio Ambiente). Administrador de la donación: PNUD.	405.000 USD	Enero 2 de 2007. DURACIÓN: 3 años

Primer inventario nacional de Gases de efecto invernadero de Colombia:

Constituye el primer reporte oficial de GEI de Colombia ante el CMNUCC. Se realizó con base en información secundaria y se aplicó a la primera versión de la metodología del IPCC. Sus costos no son superiores a los 85 mil dólares[2]. No se realizo una publicación de gran amplitud.

Este primer documento es fundamental porque constituye la base de la producción posterior. Incluso forma parte de la fase 1 de la primera comunicación nacional.

[2] Estimación realizada con base en el tiempo parcial de cuatro profesionales del IDEAM quienes desarrollaron tal actividad durante 4 meses. No implico contrapartidas debido que toda la información utilizada era de carácter público y su adquisición no implicaba costos.

Primera Comunicación Nacional de cambio climático.

El proyecto se realiza en dos fases. La primera se realiza a partir del año 2002. La segunda inicia en Septiembre de 2003. Se aplican recursos de donación internacional en las dos fases (Tabla 1). El valor total de 450 mil dólares americanos del año 2002. 350 mil la primera fase y 100 mil dólares la segunda fase.

-*Fase 1 primera comunicación nacional*: Se desarrolla bajo el proyecto de donación de fondos del PNUD – GEF denominado: "Enabling Colombia to present its initial national Communication" (Facilitando a Colombia la preparación de su primera comunicación nacional) (IDEAM, 2002). Esta primera comunicación culmina con una publicación. Se realizo utilizando las guías del IPCC e implico el ajuste del primer inventario GEI realizado en el año 1997.

El IDEAM en esta primera comunicación, coordinada por su oficina de cambio global desarrolla un proceso que empleo varios consultores en diferentes temas y hubo participación sectorial.

-*Fase 2 primera comunicación Nacional:* Se realiza bajo aplicación de fondos del PNUD – GEF del proyecto denominado: "Expedited Financing of Climate Change Enabling" Activities (Phase II)". Col/99/G31/1G/99. Financiamiento acelerado de las actividades de apoyo al cambio climatico (Fase II) entre el 1 de Sep 2003 y final del 2004[3].

Posterior a la realización de la primera comunicación, se decidió desarrollar una segunda fase de la primera comunicación nacional, justificado por las Limitaciones, recomendaciones y necesidades esbozadas en el Capitulo 6 de la primera comunicación de la siguiente forma:

- Deficiencias en la calidad de los datos básicos, para estimación de las emisiones de gases de efecto invernadero, en los módulos de energía (sector transporte), de agricultura y cambio en el uso del suelo aplicando el manual de buenas prácticas en el desarrollo de los inventarios.
- La segunda fase arroja el Documento: "Estrategias de Reducción de Incertidumbre de las Variables Básicas en la Estimación de Gases de Efecto Invernadero (GEI) (Módulos Cambio en el Uso de la Tierra y Silvicultura, Energía (sector transporte) y Agricultura)", el cual presenta un resumen de los principales resultados obtenidos a lo largo de la ejecución del proyecto.

[3] Calderon, S. 2004. Noveno informe de avance administrativo del proyecto PNUD 00011937.

Proyecto Piloto Nacional Integrado de Adaptación (INAP): ecosistemas de alta montaña, áreas insulares del Caribe colombiano y salud humana.

Se desarrolla este proyecto bajo la aplicación de fondos GEF-TF056350-CO. La coordinación general proyecto estuvo a cargo del IDEAM. DONANTE: GEF (Fondo Mundial para el Medio Ambiente). Administrador de la donación: Banco Mundial. Agencia implementadora o entidad administradora de los recursos: Conservación internacional – CI.

Se distribuyeron los fondos de acuerdo a las responsabilidades establecidas por componentes: IDEAM como responsable del componente de Alta Montaña y escenarios climáticos. Instituto Nacional de Salud responsable componente salud. INVEMAR Y CORALINA responsables componentes zona costera e insular:

- *Componente A*: Producción de información sobre clima, variabilidad climática y cambio climático como apoyo para la toma de decisiones. – IDEAM, el cual involucro el desarrollo de escenarios de cambio climático entre otras.

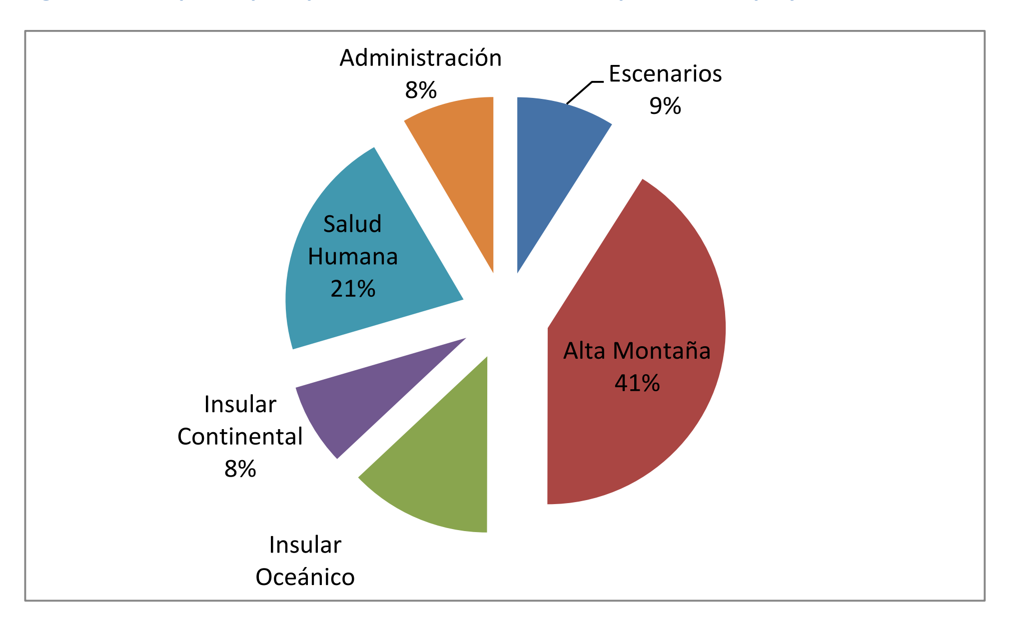
- *Componente B*: Diseño e implementación de un programa de adaptación para garantizar el mantenimiento de los servicios ambientales en el macizo de Chingaza. – IDEAM –. En este componente se desarrolla actividades dirigidas a conocer el Ciclo del agua, Ciclo del Carbono y algunos aspectos de ordenamiento territorial.

- *Componente C*: Diseño e implementación de un programa de adaptación en las áreas insulares del caribe colombiano. -INVEMAR - CORALINA- el cual culmino con el desarrollo de propuestas de ordenamiento en caso de una elevación del mar y otros resultados.

- *Componente D*: Respuesta al incremento de la exposición de vectores de enfermedades tropicales (malaria y dengue) inducidos por el cambio climático. -INS- en los siguientes vectores: Dengue, Malaria.

A junio de 2011 la ejecución de INAP, en lo referente a los fondos de donación equivalen a $ 5.338.339.57 (*) 99% del valor presupuestado. La distribución del presupuesto por componentes del año 2011, uno de los años definitivos en éxito del proyecto, se puede observar en la Figura 2 (Conservación internacional, 2011).

Figura 2: Participación presupuestal de cada uno de los componentes del proyecto INAP en el año 2011.



Segunda comunicación nacional de cambio climático

Se realiza aplicando los fondos del Proyecto GEF denominado: "Preparación de la Segunda Comunicación Nacional de Colombia ante la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático –CMNUCC-"

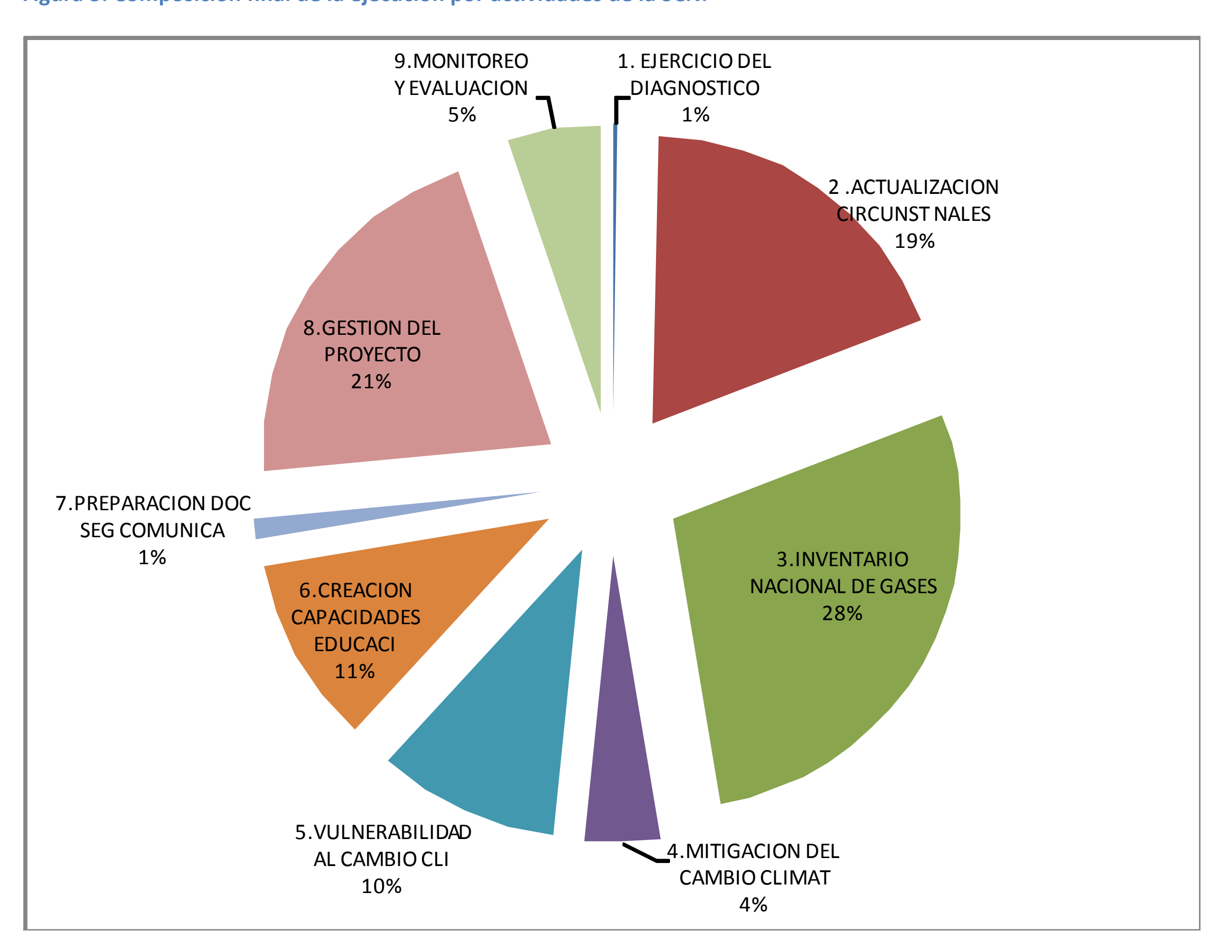
El proyecto que dura 3 años a partir de enero 2 de 2007, se realiza por medio de la participación de Representantes de entidades sectoriales que hacen parte de las Mesas Técnicas de Trabajo para cada uno de los temas de la SCN, para su concertación y validación de los resultados del Inventario de GEI y se aplica Manual del usuario para las directrices sobre comunicaciones nacionales de las Partes no-Anexo I de la CMNUCC[4].

Los costos de la segunda comunicación nacional se distribuyen de los siguientes nueve productos y actividades: i) Ejercicio del diagnostico, ii) Actualización circunstancias nacionales, iii) Inventario nacional de gases de efecto invernadero (INGEI), iv) Mitigación del cambio climático, v) Vulnerabilidad al cambio climático, vi) Creación capacidades y educación, vii) Preparación del documento de publicación, viii) Gestión del proyecto y ix) Monitoreo y evaluación posterior.

[4] CMNUCC 2004 Manual del usuario para las directrices sobre comunicaciones nacionales de las Partes no-Anexo I de la CMNUCC.

Se destaca que la mayor parte de los recursos se destinaron a la estimación del INGEI, en la actualización de las circunstancias nacionales y en los programas que contienen medidas que mitigan y facilitan la adaptación. Se realizan gastos significativos en la gestión del proyecto. Figura 3.

Figura 3: Composición final de la ejecución por actividades de la SCN.



En detalle por cada año se puede observar en la Tabla 2 la ejecución final de los recursos de donación SCN 2006 -2010.

Tabla 2: Resumen de la ejecución SCN 2006 -2010. (En dólares)

Actividades	2010	2009	2008	2007	2006
8.MONITOREO Y EVALUACION		1.291,24			
7.GESTION DEL PROYECTO	33.446,73	17.628,28	23948,22	2.344,59	
6.PREPARACION DOC SEG COMUNICACION	72.732,27	15.826,13	1,14E-13	27.330,01	
5.CREACION CAPACIDADES EDUCACION		1.292,55	16180,64		
4.VULNERABILIDAD AL CAMBIO CLIMATICO		3.391,63	38445,29		
3.MITIGACION DEL CAMBIO CLIMATICO		1.043,48	11694,25	30.554,88	
2.INVENTARIO NACIONAL DE GASES			4915,45		
1.ACTUALIZACION CIRCUNST NALES			11376,17	75.823,82	
0.EJERCICIO DEL DIAGNOSTICO			-534,82	7.040,14	14.918,69
Totales por año:	**106.001,81**	**40.473,31**	**114.655,93**	**143.096,38**	**14.918,69**
SOBRANTE	-177,19				

Bibliografía

Conservación internacional. (2011). *Informe Final. PRESENTACION RESULTADOS DEL PROYECTO INAP (Donación TF 056350).* Bogota.